

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1
Titlul actului normativ
HOTĂRÂRE
privind aprobarea programului de interes național în domeniul protecției și promovării
drepturilor persoanelor cu dizabilități „Incluziune prin tehnologie asistivă”

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 133 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 292/2011- Legea asistenței sociale cu modificările și completările ulterioare de la bugetul de stat se alocă fonduri pentru: finanțarea programelor de interes național, elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale cu atribuții în domeniul serviciilor sociale și aprobate prin hotărâre a Guvernului;

În baza prevederilor art. 96 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap poate finanța sau, după caz, cofinanța programe de interes național care au ca scop integrarea, incluziunea socială și profesională a persoanelor cu handicap, precum și creșterea calității vieții acestora.

Programele de interes național, complementare acțiunilor finanțate la nivel local, pot avea următoarele obiective generale:

- a) realizarea investițiilor necesare pentru dezvoltarea, diversificarea, restructurarea și buna funcționare a serviciilor și centrelor care asigură îngrijirea persoanelor cu handicap;
- b) realizarea de studii, cercetări și publicații în cadrul domeniului său de activitate;
- c) instruirea personalului care își desfășoară activitatea în cadrul serviciilor și centrelor pentru persoanele cu handicap;
- d) informarea opiniei publice despre drepturile persoanelor cu handicap prin campanii de mediatizare;
- e) transcrierea sau traducerea materialelor informative și culturale în sistemele de acces la informație, specifice persoanelor încadrate în anumite categorii de handicap: alfabet Braille, înregistrări audio, scriere vizuală cu litere mărite, limbaj mimico-gestual, pictograme;
- f) orice alte obiective corespunzătoare domeniului de activitate al Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap;
- g) dezvoltarea de servicii de asistență vie și alte forme sau servicii de asistență adecvată a handicapului.

Programele de interes național se aprobă pe baza fundamentărilor elaborate de Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap.

Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități ratificată de România prin Legea nr. 221/2010 oferă un cadru de elaborare a politicilor publice și de modernizare a practicilor, instrumentelor și modalităților de sprijin în comunitate, care să conducă la participarea deplină a persoanelor cu dizabilități în societate, la o viață demnă și împlinită în comunitate.

România se angajează să mobilizeze resursele necesare pentru eliminarea barierelor astfel încât nicio persoană cu dizabilități să nu fie discriminată, marginalizată, exclusă sau abuzată, iar alegerile și aspirațiile ei să fie respectate și sprijinite, transpunând astfel în realitate principalele priorități în domeniul politicilor pentru persoanele cu dizabilități ale Programului de Guvernare, asigurând coerența politicilor în domeniul dizabilității precum și între diferite nivele și mecanisme de guvernare, dar și concordanța acestora cu principiile și obiectivele stabilite în tratatele și convențiile internaționale la care România este parte.

În conformitate cu prevederile convenției, statele membre se angajează să reducă barierele fizice și informaționale pe care le întâmpină persoanele cu dizabilități prin crearea unui mediu fizic și

informațional accesibilizat, dar și prin asigurarea unei adaptări rezonabile a serviciilor la nevoile acestei categorii de persoane. De asemenea, România se angajează să întreprindă sau să promoveze cercetarea și dezvoltarea, să facă cunoscută oferta și să încurajeze utilizarea de noi tehnologii, inclusiv tehnologii informatice și de comunicații, dispozitive de suport pentru mobilitate, dispozitive și tehnologii de asistare, adecvate persoanelor cu dizabilități, acordând prioritate tehnologiilor cu prețuri accesibile.

În acest context, având în vedere serviciile furnizate de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului cu scopul de consolidare a abilităților destinate persoanelor cu dizabilități pentru viață independentă și tranziția spre mediul educațional și de piața muncii, una din nevoile identificate în vederea optimizării acestor servicii constă în optimizarea acestora prin asigurarea unui caracter mijlocit de noile tehnologii asistive. Astfel, servicii de consiliere vocațională, psihologică sau psihopedagogică, precum și cele prin care se asigură transferul de abilități spre o viață independentă vor putea fi adaptate persoanelor cu dizabilități prin intermediul tehnologiilor asistive. Această nevoie se bazează pe realitățile privind situația persoanelor cu dizabilități, multe din acestea fiind neocupate în piața muncii, excluse de la programele învățământului de masă și deținând abilități reduse privind utilizarea tehnologiilor informaționale. La aceasta se adaugă numărul relativ scăzut de persoane cu dizabilități care accesează serviciile de consiliere furnizate prin intermediul birourilor și compartimentelor de specialitate de la nivelul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului.

Un alt element important care fundamentează nevoia acestui program de interes național constă în lipsa unei comunicări eficiente între direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și anumite categorii de persoane cu dizabilități, acest lucru datorându-se în principal materialelor în format neaccesibilizat sau în limbaj alternativ. Sub acest aspect, programul vine în sprijinul procesului de comunicare și de informare a persoanelor cu dizabilități prin asigurarea posibilității de dotare a direcțiilor de specialitate cu tehnologie informațională specifică comunicării cu persoanele cu dizabilități (ex. Aplicații informatice de transformare a comunicării orale în limbaj alternativ sau de imprimare în scrierea Braille).

Programul de Interes Național va fi derulat în perioada 2016 - 2017.

În anul 2010, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap a fost desființată, iar activitatea acesteia a fost preluată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, conform, art. 2 alin (1) din Ordonanța de Urgență nr. 68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa. De asemenea, potrivit art. 3 alin.(5) din același act normativ, în cuprinsul actelor normative în vigoare, prin sintagma "Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap", se înțelege sintagma "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale".

Ca urmare, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a preluat toate atribuțiile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap prevăzute în Legea nr. 448/2006, inclusiv cele referitoare la finanțarea sau cofinanțarea programelor de interes național care au ca scop integrarea, incluziunea socială și profesională a persoanelor cu handicap, precum și creșterea calității vieții acestora.

Conform art. 7 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, denumită în continuare OUG nr. 86/2014, s-a înființat Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin preluarea activității din domeniul protecției persoanelor cu dizabilități de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. De asemenea, potrivit alin. (2) finanțarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Alineatul (8) al aceluiași articol întărește obligația Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități de a se substitui în toate drepturile și obligațiile decurgând din acte normative, iar potrivit art. 13 alin. (3), instituțiile publice nou-înființate sau care preiau activități și structuri de la alte instituții publice, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se subrogă în drepturile și obligațiile instituțiilor publice care derulau aceste activități.

Având în vedere aceste aspecte și ținând seama, pe de o parte de prevederile art. 96 din Legea nr. 448/2006 și pe de altă parte, de prevederile art. 18 alin.(1) lit. f) din OUG nr. 86/2014, conform cărora

în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice se înlocuiește cu Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre prin care se aprobă programul de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități „Incluziune prin Tehnologie Asistivă.

Tot în baza prevederilor art. 96 alin.(4) din Legea nr. 448/2006, metodologia de selectare și finanțare a proiectelor finanțate prin intermediul programelor de interes național se aprobă prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap.

În conformitate cu prevederile art. 5 alin.(4) din HG nr. 50/2015 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități, în exercitarea atribuțiilor sale președintele emite decizii și instrucțiuni.

Conform art. 2 alin.(4) lit. i) din HG nr. 344/2014 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, acesta inițiază proiecte de acte normative cu impact asupra domeniului persoanelor cu dizabilități.

Având în vedere cele de mai sus, s-a impus clarificarea acestor aspecte, astfel încât procesul de evaluare să se desfășoare în condiții optime, fără a lăsa loc interpretării.

Potrivit prevederilor art. 1 alin (3) din Hotărârea Guvernului nr. 50/2015 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, ANPD coordonează la nivel central activitățile de protecție și promovare a drepturilor persoanelor cu dizabilități, elaborează politicile, strategiile și standardele în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități, asigură urmărirea aplicării reglementărilor din domeniul propriu și controlul activităților de protecție și promovare a drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Totodată, conform art. 3 alin (3) din HG nr. 50/2015, ANPD este desemnată autoritatea centrală de coordonare a implementării *Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități*.

2. Schimbări preconizate

Actul normativ asigură cadrul legislativ necesar implementării Programului de Interes Național “Incluziune prin tehnologie asistivă”.

De asemenea, se reglementează realizarea evaluării și selecției proiectelor de către Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, în baza unei metodologii de evaluare, de selectare și de finanțare a cererilor de finanțare aprobată prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Prin programul de interes național “Incluziune prin tehnologie asistivă” se va asigura:

- dotarea direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului de la nivel județean și de la nivelul sectoarelor Municipiului București cu echipamente software și hardware de tehnologie asistivă;
- creșterea numărului de persoane care frecventează serviciile de consiliere oferite de compartimentele și birourile de specialitate de la nivelul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului cu cel puțin 2.000 de persoane;
- eficientizarea procesului de comunicare cu persoanele cu dizabilități prin oferirea posibilității direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului de utilizare a tehnologiilor asistive și a echipamentelor conexe (ex. Imprimante Braille).

Scopul programului de interes național este consolidarea abilităților de viață independentă a persoanelor cu dizabilități prin adaptarea serviciilor furnizate de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului.

Obiectivul general al PIN este creșterea calității serviciilor de consiliere dedicate persoanelor cu dizabilități și consolidarea deprinderilor de utilizare a tehnologiei asistive în rândul acestei categorii de persoane.

3. Alte informații

Având în vedere realitățile sociale privind situația persoanelor cu dizabilități (număr redus de persoane cu dizabilități ocupate pe piața muncii, număr redus de persoane cu dizabilități care frecventează instituții de învățământ), precum și modul de derulare a serviciilor de consiliere și de

pregătire pentru viață independentă a persoanelor cu dizabilități de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, se impune adoptarea prezentului act normativ.

Programul de interes național „Incluziune prin tehnologie asistivă” se va derula pe o perioadă de 2 ani: 2016-2017, iar suma necesară implementării acestuia este de 4.000 mii lei, din care:

- 3.760 mii lei în anul 2016;
- 240 mii lei în anul 2017.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impact asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul proiect are în vedere dezinstituționalizarea persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în comunitate.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Asigurarea fondurilor necesare implementării Programului de Interes Național în anii 2016-2017 se efectuează cu încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, respectiv Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice pentru aprobarea Metodologiei de evaluare, selectare și de finanțare a proiectelor din cadrul programului de interes național.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi avizat de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ La elaborarea prezentului act normativ au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului pe site-ul MMFPSPV.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea programului de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități „Incluziune prin Tehnologie Asistivă”.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI , PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE,**

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ