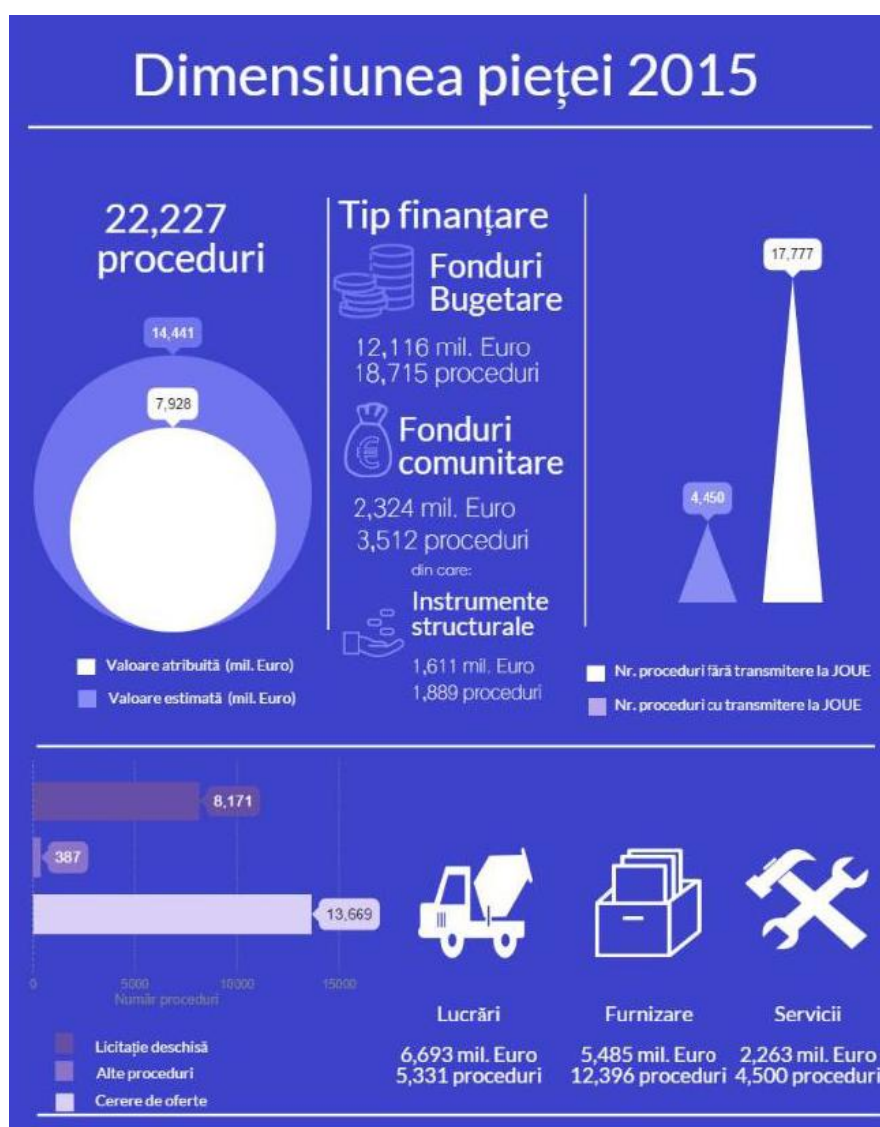




## Avantaje pentru întreprinderile sociale de inserție în derularea achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială

În România există în prezent peste 15.000 de autorități contractante, dintre care o medie anuală de 7.300 de autorități au desfășurat achiziții publice în perioada 2007 - 2014. Prin implementarea măsurilor propuse în cadrul Strategiei se urmărește a se obține eficiență, eficacitate, economie („value for money”), în condiții de integritate și responsabilitate.

(Strategia Națională în Domeniul Achizițiilor Publice)



**Sursă:** Raportul “[DIMENSIUNEA PIEȚEI ACHIZIȚIILOR PUBLICE AFERENTE ANULUI 2015](#)”, ANAP



## Prevederi legale:

### 1. Legea 219/2015 privind economia socială

#### SECȚIUNEA a 3-a

Finanțarea întreprinderilor sociale de inserție și mecanismele de sprijinire și încurajare a acestora

#### Art. 17

Autoritatea contractantă are dreptul de a impune, în cadrul documentației de atribuire, condiții speciale, prin care se urmărește obținerea unor efecte de ordin social, care trebuie realizate de operatorii economici pentru îndeplinirea contractului.

### 2. Legea Nr. 98/2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice și Legea Nr. 99/2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale

Scopul Legii 98/2016 și al Legii 99/2016, după cum este specificat la art. 2. - alin. (1) din ambele acte normative, îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.

Totodată, principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică/sectorial sunt nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii.

#### **Proceduri și criterii de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale și a acordurilor-cadru**

Pentru operatorii economici care activează în sfera economiei sociale este important de reținut faptul că, pentru contractele de achiziție publică/acordurile cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2 din Legea 98/2016, procedurile de atribuire se aplică în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următorul prag valoric: 3.334.050 lei (conform art. 7. alin. (1), lit. c) din Legea 98/2016).

Pentru contractele sectoriale de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2 din Legea 99/2016, procedurile de atribuire se aplică în cazul atribuirii contractelor sectoriale a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următorul prag valoric: 4.445.400 lei (conform art. 12, alin. (1), lit. c) din Legea 99/2016).

Pentru serviciile sociale a fost introdusă procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice după cum este specificat la art. 68 din Legea 98/2016, respectiv art. 82 din Legea 99/2016.



Criteriile de atribuire utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/sectoriale și a acordurilor-cadru având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, sunt cel mai bun raport calitate/preț sau cel mai bun raport calitate-cost conform art. 111, alin. (4) din Legea 98/2016, respectiv art. 124, alin. (4) din Legea 99/2016.

### **Contracte rezervate**

Conform art. 56, alin. (1) din Legea 98/2016, respectiv art. 69, alin. (1) din Legea 99/2016 autoritatea/entitatea contractantă **poate rezerva dreptul de participare** la procedura de atribuire **doar unităților protejate** autorizate conform Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **și întreprinderilor sociale de inserție** prevăzute de Legea nr. 219/2015 privind economia socială.

Mai mult, art. 112, alin. (1) din Legea 98/2016 prevede că autoritatea contractantă are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice având ca obiect exclusiv **serviciile de sănătate, sociale și culturale** prevăzute la art. 111 care fac obiectul codurilor CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, cuprinse între 85000000-9 la 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4, 98133110-8 să fie rezervată unor operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca furnizori de servicii sociale, furnizori publici de servicii sociale.

Conform art. 125, alin. (1) din Legea 99/2016, entitatea contractantă are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor sectoriale având ca obiect exclusiv serviciile de sănătate, sociale și culturale prevăzute la art. 124 care fac obiectul codurilor CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, cuprinse între 85000000-9 la 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4, 98133110-8 să fie rezervată unor operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca furnizori de servicii sociale, furnizori publici de servicii sociale.

În noua legislație în domeniul achizițiilor publice există proceduri de achiziție publică care sunt prevăzute să se desfășoare exclusiv online, cel puțin pentru achizițiile clasice și cele sectoriale, iar acest lucru va fi posibil după ce noua platformă SICAP (Sistem informativ colaborativ pentru mediu performant de desfășurare a achizițiilor publice), care va înlocui SEAP-ul, va fi pe deplin operațională, respectiv decembrie 2016.



### Încurajarea IMM-urilor:

#### Împărțirea pe loturi

Conform art. 141 din Legea 98/2016:

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentele achiziției.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă va stabili obiectul fiecărui lot, pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

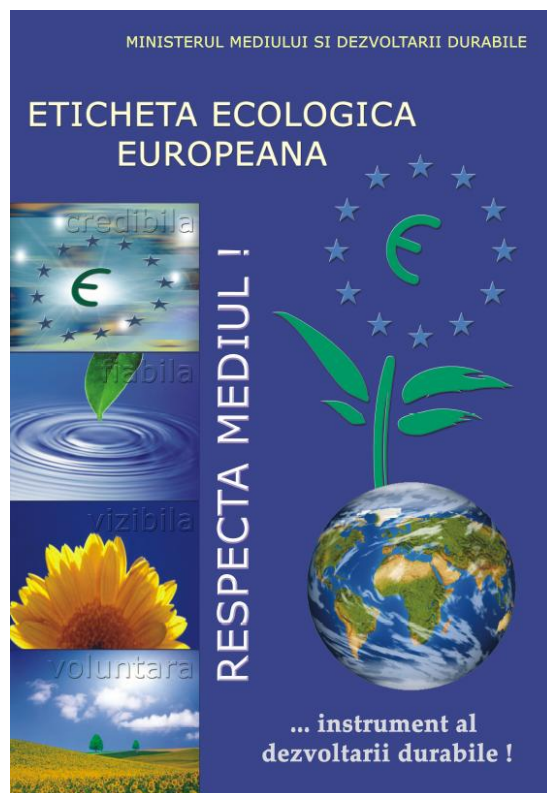
(3) În situația în care autoritatea contractantă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, aceasta are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi.

De asemenea, informații referitoare la împărțirea pe loturi a contractelor, se găsesc și la art. 150 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

### 3. Legea Nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi

#### Scopul legii:

- promovarea protecției mediului și a dezvoltării durabile;
- promovarea consumului și producției durabile, precum și a eficienței utilizării resurselor;
- încurajarea dezvoltării și aplicării tehnologiilor curate și prietenoase cu mediul;
- promovarea progresului social care favorizează dezvoltarea economică;
- asigurarea utilizării eficiente a fondurilor, prin promovarea produselor, serviciilor și lucrărilor cu impact minim asupra mediului, în aplicarea uneia dintre procedurile de atribuire conform prevederilor legale în vigoare
- îmbunătățirea calității prestațiilor și optimizarea costurilor pentru achizițiile publice pe termen scurt, mediu și lung;
- dezvoltarea pieței interne a produselor, serviciilor, lucrărilor și tehnologiilor verzi.





### Eticheta ecologică europeană

- este un simbol grafic însoțit de un scurt text descriptiv, aplicat pe produse, ambalaj, într-o broșură sau în alt document informativ, care însoțește produsul și care oferă informații despre cel puțin unul și cel mult trei tipuri de impact asupra mediului.

### [Criteriile UE pentru achizițiile publice verzi pe categorii de produse](#)

Mai multe detalii [aici](#).

- Brosura informativa pentru operatorii economici (Anexa 8)
- Brosura informativa pentru consumatori (Anexa 9)
- Ghidul produselor de consum etichetate ecologic (Anexa 11)
- Pliant eticheta ecologica europeana (Anexa 10)
- Afis - eticheta ecologica europeana - instrument al dezvoltarii durabile (Anexa 7)

### Cine sunt autoritățile contractante?

Au calitatea de autoritate/entitate contractantă în sensul Legii nr. 98/2016 și a Legii nr. 99/2016

- a) Autoritățile/entitățile și instituțiile publice centrale sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilit competențe în domeniul achizițiilor publice;
- b) organisme de drept public;
  - orice entități, altele decât cele prevăzute la alin. (1) lit. a) care, indiferent de forma de constituire sau organizare, îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:
    - a) sunt înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără caracter comercial sau industrial;
    - b) au personalitate juridică;
    - c) sunt finanțate, în majoritate, de către entități dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) sau de către alte organisme de drept public ori se află în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ori controlul unei entități dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) sau ale unui alt organism de drept public ori mai mult de jumătate din membrii consiliului de administrație/organului de conducere sau de supraveghere sunt numiți de către o entitate dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) ori de către un alt organism de drept public.
- c) asocierile care cuprind cel puțin o autoritate/entitate contractantă dintre cele prevăzute la lit. a) sau b).

În plus, în sensul în sensul art. 3 alin. (1) lit. bb) din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, întreprinderile publice pot avea calitate de entitate contractantă.



## Ce poți face tu?

- Poți să te informezi folosind instrumentele pentru operatori economici

-> [Ghidul de utilizare al DUAE pentru operatori economici](#)

- Operatorii economici interesați să participe la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale vor găsi DUAE în detaliul anunțului de participare/simplificat/de concurs publicat în cadrul SEAP, la adresa de Internet [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro), în cuprinsul documentațiilor de atribuire aferente.

-> **Biroul Helpdesk** al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP)

- Toate autoritățile contractante, precum și toți operatorii economici au posibilitatea înregistrării în sistemul Helpdesk în vederea obținerii de consiliere metodologică în domeniul achizițiilor publice prin următorul canal de comunicație:
- Portal -> site-ul [www.anap.gov.ro](http://www.anap.gov.ro), secțiunea HELPDESK - „Autorități contractante/Operatori economici”
- Solicitățile vor fi introduse în cadrul portalului în urma autentificării, pe baza problematicei specifice. Rezoluția, precum și solicitările suplimentare de date, clarificări, vor fi postate pe portal în secțiunea și pe contul solicitantului. Solicitantul va primi notificări pe e-mail pentru fiecare postarea în secțiunea acestuia, astfel încât să se autentifice și să vadă informațiile postate.
- Telefon: 021.313.82.31; 021.313.79.72; 021.313.7614; 021.313.81.02.